

УДК 366.484 + 658.562

Противодействие поставкам контрафактной продукции, применяемой на объектах трубопроводного транспорта, включая объекты жилищно-коммунального хозяйства



А.А.Аслаханов

д.ю.н., профессор, Президент Международной ассоциации организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт»



М.П.Поликарпов

к.т.н., советник Президента Международной ассоциации организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт»

В настоящее время актуальной задачей является обеспечение безопасности и надежности объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства путем исключения поставок контрафактной и некачественной трубной продукции и других материально-технических ресурсов. Международная ассоциация «Антиконтрафакт», на базе анализа многолетнего опыта ведущей отечественной инспекционной организации, предлагает решение вышеуказанной задачи путем реализации комплексной системы контроля качества продукции, применяемой на объектах ЖКХ.

Ключевые слова/ Keywords

- трубы, материально-технические ресурсы, контрафакт, контроль качества, топливно-энергетический комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство
- pipe, material and technical resources, counterfeiting, quality control, fuel and energy complex, housing and utilities

Обеспечение качества и аутентичности материально-технических ресурсов, поставляемых для строительства и ремонта объектов топливно-энергетического комплекса (ТЭК), а также жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), является приоритетной задачей настоящего времени.

Особую актуальность данная задача приобрела в свете того, что в настоящее время в России активно развивается теневой рынок контрафактных, в том числе ранее бывших в употреблении материально-технических ресурсов.

Для опасных производственных объектов (а к таковым относятся практически все объекты ТЭК и ЖКХ), применение контрафактных и/или несоответствующих материально-технических ресурсов несет непосредствен-

ную угрозу как безопасности человека и окружающей среды, так и системной целостности стратегических для страны проектов.

Состояние основных фондов ЖКХ характеризуется высокой степенью износа. С начала экономических реформ в России 1990-х годов инвестиции в основные фонды были значительно сокращены. В результате нормативный срок отслужила значительная часть основных фондов. По оценкам Фонда развития трубной промышленности, на сегодняшний день в замене и реконструкции нуждаются более 245,6 тыс. км сетей водоотведения (43% от общей протяженности) и 49,7 тыс. км тепловых сетей в двухтрубном исчислении (28,9% от общей протяженности). При этом, высокие показатели аварийности характерны не только

для исчерпавших ресурс фондов, но и для объектов, которые были недавно отремонтированы или построены. По данным Фонда развития трубной промышленности, ущерб городским бюджетам в результате аварий и устранения их последствий составил более 4 млрд руб. за период с июля 2013 года по январь 2016 года.

Одна из основных причин преждевременных отказов – применение контрафактной трубной продукции (отреставрированные, ранее бывшие в употреблении трубы, а также некондиционные трубы). По оценкам Минпромторга России, емкость рынка контрафактных труб составляет порядка 700 тыс. тонн, в то время как весь трубный рынок составляет 2,7-2,8 млн тонн. Это значит, что каждая третья - четвертая труба, закупает-

мая для ремонта водопроводов и тепловых сетей, может оказаться контрафактной.

Отдельные недобросовестные предприятия, заинтересованные в получении сверхприбыли, занимаются скупкой и восстановлением труб, отработавших нормативный срок, а также приобретают некондиционную трубную продукцию, отбракованную производителями. Многократная разница стоимости таких труб по сравнению с новыми рождает высокий спрос. При этом под термином «восстановление» следует понимать только очистку металла от загрязнений и коррозии и нанесение нового изоляционного покрытия. О восстановлении каких либо других характеристик труб (в первую очередь физико-механических) речи не идет. Для обеспечения имитации ровной поверхности (как у новых труб), недобросовестные предприятия либо ремонтируют трубы сваркой (что недопустимо по ряду нормативных документов), либо применяют шпаклевочные составы, которыми заполняют очаги коррозии, после чего «отремонтированная» труба покрывается изоляцией. Далее трубы снабжаются поддельными заводскими сертификатами качества. При отсутствии контроля подмена выявляется во время эксплуатации, когда якобы новые трубы быстро выходят из строя. Следует отметить, что описанная ситуация касается не только труб, но и других видов материально-технических ресурсов, поставляемых на объекты ЖКХ – соединительных деталей трубопроводов, запорно-регулирующей арматуры, железобетонных изделий, металлоконструкций и др.

Распространенной практикой является также использование недобросовестными предприятиями контрафактной трубной продукции в качестве сырья для изготовления широкой номенклатуры промышленной продукции, к примеру, соединительных деталей трубопроводов, емкостного оборудования и др.

Приведем недавний пример из практики. В 2015 году, на одном из предприятий уральского региона, была предотвращена попытка изготовления из контрафактного трубного сырья партии особо ответственных

соединительных деталей, предназначенных для комплектации газопроводов высокого давления.

Под видом новых труб диаметром 1420 мм завод приобрел контрафактную продукцию с поддельными сертификатами качества. При обследовании данных труб на входном контроле, который выполнялся российской ведущей инспекционной организацией, было выявлено, что они были вырезаны из сваренного участка трубопровода и имеют отчетливые признаки фальсификации (рис. 1 и 2).

Вышеуказанная ситуация, по сути, является частным случаем глобальной негативной тенденции, которая касается заметной доли рынка российских производителей материально-технических ресурсов. Речь идет о недобросовестных производителях оборудования и комплектующих, нацеленных на финансовое обогащение за счет максимального удешевления производства, использования кустарных технологий, дешевых, в том числе контрафактных материалов и комплектующих, привлечения персонала низкой квалификации.



Рис. 1. Фотография контрафактной трубы диаметром 1420 мм, которая выдавалась за новую продукцию. На торце отчетливо видны следы вырезки из трубопровода



Рис. 2. Фотография еще одной контрафактной трубы диаметром 1420 мм из той же партии. Также отчетливо видны следы вырезки из трубопровода: помимо неровных кромок присутствует кольцевой сварной шов (бывший стык труб в трубопроводе)

У специалистов существует устойчивый термин, характеризующий таких производителей – «гаражное производство».

Предпосылки развития такого бизнеса – организация закупок без прозрачных процедур и объективных критериев оценки и выбора поставщиков. А конкурсные процедуры (если основной критерий – цена) при этом создают благодатную почву для засилья подобных поставщиков и ущемления добросовестных производителей.

Безусловно, сложившаяся ситуация не остается без внимания со стороны органов власти и представителей бизнес-сообщества. В частности, для решения проблематики контрафактной продукции, в 2012 году, по предложению МВД Российской Федерации и Минпромторга России, поддержанному Правительством России, создано Некоммерческое Партнерство «Международный альянс по противодействию обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт» (в настоящее время Партнерство преобразовано в Международную ассоциацию организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт»). В круг задач Ассоциации входит выработка совместных решений представителей власти, бизнеса, науки и общественности в сфере защиты рынков от контрафактной и фальсифицированной продукции и формирования цивилизованного рынка товаров и услуг.

В рамках программных работ по разработке комплекса мер, направленных на противодействие производству и распространению контрафактной и фальсифицированной продукции, Международная ассоциация «Антиконтрафакт» выделяет особое место уже наработанному многолетнему отечественному опыту, накопленному в отдельных отраслях промышленности.

Так, проанализировав существующую практику топливно-энергетического комплекса, обобщив опыт российской ведущей инспекционной организации международного уровня, Международная ассоциация «Антиконтрафакт» определила эффективный комплекс инструментов, обеспечивающий поставку потребителю материально-технических ресурсов гарантированного происхождения и качества.



Его основой является технический аудит поставщиков и контроль качества материально-технических ресурсов в процессе их производства независимой инспекцией, а также обеспечение прослеживаемости поставляемой продукции до ее монтажа.

В качестве базы для формирования комплексной системы контроля качества продукции, применяемой на объектах ЖКХ, может быть принят многолетний опыт работы российской ведущей инспекционной организации по контролю изготовления труб, соединительных деталей трубопроводов, запорно-регулирующей арматуры и других видов продукции, поставляемой на объекты добычи, транспорта и переработки нефти и газа. Заказчиками инспекционных услуг являются ведущие компании нефтегазового комплекса (ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО АНК «Башнефть», АО «Независимая нефтегазовая компания» и др.), компании - операторы международных проектов (South Stream Transport AG, Nord Stream 2 AG), строительные подрядчики (ООО «Стройгазконсалтинг», ООО «Стройгазмонтаж» и др.), трубные и металлургические компании (ПАО «ТМК», ПАО «Северсталь», АО «ОМК» и др.).

Принципиально важным аспектом является то, что работы по контролю качества организованы в режиме постоянного присутствия обособленных подразделений инспекции на предприятиях-изготовителях. Разветвленная сеть таких подразделений охватывает, в частности, все основные предприятия-изготовители трубной продукции и соединительных деталей трубопроводов в Российской Федерации и ряд крупнейших предприятий за рубежом. Подразделения инспекции интегрированы в производственную среду и компетентно владеют информацией о тенденциях в области качества по каждому предприятию-изготовителю.

Если рассматривать статистику работы указанных подразделений (например, за последние десять лет), среднее количество выявленной несоответствующей продукции (включая контрафактную) по отношению к предъявленной на контроль, составляет порядка 10-20%. По факту, это предотвращенные потенциальные

аварии, недопущенные срывы сроков пуска стратегических для страны проектов, устраненные материальные потери.

Очевидным представляется распространить данный успешный опыт на сферу ЖКХ. Для материально-технических ресурсов, поставляемых на объекты ЖКХ, объектами инспекции предлагается определить широкую номенклатуру продукции – трубы, соединительные детали трубопроводов, запорно-регулирующая арматура, насосное оборудование, емкости, сваи, опоры, железобетонные изделия, металлоконструкции, быстровозводимые здания, блочно-модульное оборудование и др.

Внедрение технических аудитов и контроля качества на предприятиях-изготовителях с привлечением независимой инспекции позволит обеспечить ряд положительных эффектов, в том числе:

- Исключение поставок контрафактной, фальсифицированной, несоответствующей продукции на объекты инфраструктуры;

- Повышение оперативности производства работ по строительству, ремонту, реконструкции сетей ЖКХ, вследствие устранения временных задержек на замену некачественной продукции, поставленной на объекты монтажа;

- Экономический эффект (минимизируются затраты на ликвидацию аварий по причине несоответствующего качества материально-технических ресурсов, затраты на закупку дополнительных ресурсов и ремонтно-восстановительные работы). Затраты на проведение инспекционного контроля существенно меньше, чем затраты на ликвидацию последствий поставок продукции несоответствующего качества;

- Социальный эффект (снятие напряженности населения по поводу «аварий из-за экономии на материалах», внеплановых отключений водоснабжения, затруднений перемещения по населенному пункту вследствие вскрытия коммуникаций и др.).

Важно отметить, что основной объем подготовительных мероприятий, требуемых для формирования комплексной системы контроля качества продукции, применяемой на объектах ЖКХ, по сути, уже выполнен. Предла-

гаемая система основывается на базе ранее созданных и эффективно функционирующих корпоративных систем контроля качества в нефтегазовом комплексе.

Сюда входит:

- Разработанная структура, включая участников системы и их функции;

- Созданная основополагающая организационная и техническая документация системы;

- Разработанные процедуры контроля качества и приемки для конкретных видов продукции и предприятий;

- Аккредитованная на международном уровне, компетентная, обладающая многолетним опытом независимая инспекционная организация - основная исполнитель работ в системе;

- Сформированная структура подразделений инспекции на предприятиях – изготовителях;

- Сформированный штат высококвалифицированных специалистов по техническим аудитам и контролю качества;

- Сформированный парк технических средств для проведения процедур контроля;

- Сформированная система информационного обмена и прослеживаемости.

Как следует из вышеизложенного, в настоящее время проработан и готов комплекс мер по противодействию поставкам контрафактной, несоответствующей трубной продукции и других материально-технических ресурсов на объекты ЖКХ. Учитывая высокую степень готовности, при соответствующей административной поддержке, комплексная система контроля качества продукции, применяемой на объектах ЖКХ, может быть реализована в кратчайшие сроки.

1. Поликарпов М.П. «Обеспечивать качество – наша работа!» // Вестник арматурщика. 2015. №6.
2. Калинин О.И., Родин П.В., Осадчий В.Я. Российская трубная промышленность: достижения, вызовы и перспективы // Металлург. 2014. №2.
3. Калинин О.И. ФРТП о перспективах роста и угрозах отечественной трубной промышленности // ИИС «Металлоснабжение и сбыт», 2015 [Электронный ресурс].